

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ ΚΥΑ

Δεν μπορεί να αμφισβητηθεί αξιόπιστα η ανάγκη εκσυγχρονισμού και αναμόρφωσης των κανονιστικών διατάξεων που διέπουν τη λειτουργία της ΕΑΑΑ και κυρίως τη σύνθεση και ανανέωση του ανώτατου οργάνου διοίκησης της ΕΑΑΑ, δηλαδή το Διοικητικό Συμβούλιο. Ταυτόχρονα, διαχρονικά έγινε έντονα αισθητό το έλλειμμα της θεσμοθέτησης ειδικής διαδικασίας εξασφάλισης της ευταξίας, του σεβασμού και της τελέσφορης λειτουργικότητας της σύγκλησης και των συνεδριάσεων του ΔΣ.

Για την αποδοχή της ορθότητας της παραπάνω θέσης επαρκεί και μόνο η υπογράμμιση του γεγονότος ότι τα κείμενα θεσμοθέτησης και λειτουργίας που διέπουν την ΕΑΑΑ, ανάγονται ήδη σε παρωχημένες χρονικά εποχές και δύσκολα μπορούν να καλύψουν ρυθμιστικά τη σύγχρονη και σύνθετη ποικιλομορφία των προβλημάτων που αντιμετωπίζει το ΔΣ. Η ανάγκη δημοκρατικότερης και αντιπροσωπευτικότερης έκφρασής του είναι παραπάνω από επιτακτική.

Είναι γνωστό ότι η ΕΑΑΑ, εκτός από τον προέχοντα κοινωνικοσυνδικαλιστικό της χαρακτήρα, αποτελεί και τον ζωντανό λειτουργικό σύνδεσμο μεταξύ των εν ενεργείᾳ συναδέλφων και των Αποστράτων.

Είναι επομένως πρόδηλη η ανάγκη της συχνής ανανέωσης των μελών του ΔΣ/ΕΑΑΑ και η διασφάλιση της αναλογικής αντιπροσωπευτικότητας με καθιέρωση υποχρεωτικής παρουσίας και στελέχους θηλυκού γένους, βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας.

Η αποφυγή των δυσμενών συνεπειών της μονομέρειας και ο συνθετικός εμπλουτισμός του ΔΣ με νέα πρόσωπα ιδέες και δραστηριότητες αποτελεί θεμελιακό προαπαιτούμενο για την πραγματοποίηση των στόχων της Ενώσεως και την διατήρηση της επικαιρότητας και της ελκυστικότητά της.

Συνακόλουθα πρέπει να ελαχιστοποιηθεί ο κίνδυνος δημιουργίας χρόνιων αντιπαλοτήτων, αγκυλώσεων, πελατειακών σχέσεων και καθεστωτικής νοοτροπίας.

Επομένως αναδεικνύεται ως επιτακτική ανάγκη ο καθορισμός ηλικιακού ορίου, ώστε να διευκολύνεται η είσοδος νεώτερων οι οποίοι λόγω της ηλικιακής συνάφειας κατέχουν πληρέστερα τα αναφυόμενα σύγχρονα προβλήματα και δύνανται ευκολότερα να δραστηριοποιηθούν για την επίλυσή τους.

Σε συνάφεια με την θέση αυτή προτείνεται και ο συγκαθορισμός μέγιστου αριθμού επανεκλογής και διορισμού.

Η συνδυαστική αξιολόγηση και αξιοποίηση των γνώσεων των διαφόρων ομάδων και ειδικοτήτων είναι βέβαιο ότι θα προαγάγει την ψυχική ενότητα των μελών της Ενώσεως, και θα συντελέσει συνεκτικά στην πλήρη κατανόηση και αποτελεσματική αντιμετώπιση των αναφυόμενων πολύπλευρων σύγχρονων προβλημάτων στην παρούσα μάλιστα οικονομική συγκυρία.

Η αντιπροσωπευτικότητα είναι απολύτως συμβατή με τις αρχές της ισότητας και της αναλογικότητας που κατοχυρώνονται στο Σύνταγμα και αποτελούν βασικούς νομικούς πυλώνες της δημοκρατίας μας. Στο σημείο αυτό πρέπει να επεξηγηθεί ότι σύμφωνα με τις αρχές αυτές η ισότητα δεν ταυτίζεται ουδέποτε με την ισοπέδωση. Απεναντίας εξυπονοείται η ισότιμη αντιμετώπιση των πράγματι ίσων μεγεθών και προσώπων και η αναλόγως άνιση των ανίσων.

Επιτονίζεται ότι, η μονόπλευρη ισοπεδωτική κυριαρχία μιας μόνο μακροχρόνια και αμετάβλητα πολυπληθούς ομάδας αποτελεί τη χειρότερη μορφή ανισότητας. Αντίθετα, η δυνατότητα διοικητικής και έμπρακτης επικοινωνίας με τους ψηφοφόρους νέων και άφθαρτων προσώπων αποτελεί θεμελιώδες συστατικό της δημοκρατίας.

Αξίζει ιδιαίτερη μνεία και ανάλυση η παράμετρος της ανάγκης θέσπισης μηχανισμού τήρησης της τάξεως κατά τη λειτουργία του ΔΣ και ευρύτερα της Ενώσεως. Είναι αυτονόητο ότι κανένας συνάδελφος δεν είναι οπαδός της καταστολής. Η τήρηση όμως της νομιμότητας και της ευταξίας από τα στελέχη που κάνοντας προφανή κατάχρηση της εκλογής τους επιμένουν στην αυτάρεσκη και μονοσήμαντη επιβολή της όποιας άποψής τους, αγνοώντας επιδεικτικά την άποψη της πλειοψηφίας και παρεμποδίζοντας τη λειτουργία συλλογικού οργάνου, αποτελεί στοιχειώδες προστατευτικό καθήκον της δημοκρατίας.

Αναλυτικότερα, προς τον σκοπό τήρησης της τάξεως εντός της Ενώσεως και για τη διαφύλαξη του απαιτούμενου στο Διοικητικό Συμβούλιο ήθους, επιβάλλεται ως κύρωση ορισμένης συμπεριφοράς η ποινή της αποβολής ως μομφή και αποδοκιμασία κατά του παραβάτη εξ' αιτίας ορισμένης συμπεριφοράς, πράξης ή παράλειψης, η οποία προσβάλλει τα μέλη του Διοικητικού Συμβουλίου ή την Κοινότητα των αποστράτων, αποβλέπουσα στον κολασμό της και ταυτόχρονα στην πρόληψη τέλεσης των αυτών παραβάσεων από τα λοιπά μέλη.

Για την αντικατάσταση μέλους του ΔΣ με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου και έγκριση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας, πρέπει να συντρέχει σπουδαίος λόγος, ο οποίος να ανάγεται στα καθήκοντα του ως μέλος του ΔΣ και τη συμπεριφορά του, αλλά και κάθε άλλος λόγος που καθιστά το μέλος ακατάλληλο για την άσκηση των καθηκόντων του, όπως, ενδεικτικά και μόνο, αδικαιολόγητες απαξιωτικές, υβριστικές και συκοφαντικές εκφράσεις κατά μελών του ΔΣ και του Προέδρου, ενέργεια αυθαίρετη που έθεσε σε κίνδυνο έκθεσης την Ένωση και κάθε συμπεριφορά του η οποία είναι αντίθετη προς τα συμφέροντα της Ενώσεως ή ασύμβατη προς την ιδιότητά του ως μέλος του ΔΣ. Το αποβαλλόμενο μετά την απόφαση του ΔΣ μέλος και μέχρι την έγκριση από τον Υπουργό Άμυνας, δεν δύναται να συμμετέχει στις συνεδριάσεις του ΔΣ.

Σε νομοτεχνικό επίπεδο προτείνονται οι εξής μεταβολές:

ΣΧΕΔΙΟ

ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΚΥΑ

Αριθμ. Φ.454/.....

Τροποποίηση τις υπό στοιχεία Φ. 454/ΑΔ.452352/20.8.2002 (ΦΕΚ Β' 1142) κοινής υπουργικής απόφασης.

ΟΙ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ –ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Έχοντας υπόψη:

(ορισμένοι από τους παρακάτω νόμους μπορεί να θέλουν επικαιροποίηση, από το αρμόδιο τμήμα του ΓΕΑ)

α. Τις διατάξεις της παραγράφου 3 του άρθρου 5 ν.δ. 1171/1972 «Περί Ενώσεων Αποστράτων Αξιωματικών των Ενόπλων Δυνάμεων» (ΦΕΚ Α' 82), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 14 του ν. 1911/1990 (ΦΕΚ Α' 166).

β. Τις διατάξεις των άρθρων 13, 14 και 15 του ν. 2690/1999 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 45).

γ. Τις διατάξεις του άρθρου 90 του π.δ. 63/2005 «Κώδικας της νομοθεσίας για την Κυβέρνηση και τα κυβερνητικά όργανα» (ΦΕΚ Α' 98).

δ. Την υπό στοιχεία Φ 454/ΑΔ 452352/20.8.2002 κοινή υπουργική απόφαση (ΦΕΚ Β' 1142).

ε. Τη σχετική πρόταση του Αρχηγού του ΓΕΑ.

στ. Την υπ' αριθμ. 246717/3.3.2006 απόφαση ΥΕΘΑ «Ανάθεση αρμοδιοτήτων Υπουργού Εθνικής Άμυνας στους Υφυπουργούς Εθνικής Άμυνας» (ΦΕΚ Β' 274).

ζ. Την υπ' αριθμό 37930/1264/14-10-2005 απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών «Καθορισμός αρμοδιοτήτων των Υφυπουργών Οικονομίας και Οικονομικών» (ΦΕΚ Β' 1432), όπως ισχύει.

η. Τις διατάξεις του π.δ. 81/2002 «Συγχώνευση των Υπουργείων Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών» (ΦΕΚ Α' 57).

θ. Το γεγονός ότι από τις προτεινόμενες διατάξεις δεν προκαλείται δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού, αποφασίζουμε:

Άρθρο 1

Τροποποιούμε την υπό στοιχεία Φ. 454/ΑΔ.452352/ 20.8.2002 κοινή υπουργική απόφαση ως ακολούθως:

α. Η παράγραφος 8 του άρθρου 5 αντικαθίσταται ως εξής:

«8. Η εκλογή διενεργείται δι' ενιαίου ψηφοδελτίου στο οποίο αναγράφονται χωριστά τα ονόματα των υποψηφίων Προέδρων, χωριστά των υποψηφίων Αντιπροέδρων και χωριστά των υποψηφίων μελών του Διοικητικού Συμβουλίου, ως εξής:

- Πρόεδρος (βαθμός Αντιπτέραρχος ή Υποπτέραρχος)
Αντιπρόεδρος (βαθμός Αντιπτέραρχος ή Υποπτέραρχος)
(1) Μέλος αποφοίτους ΣΣΑΣ
(2) Μέλη αποφοίτους Σχολής Ικάρων
(1) Μέλος αποφοίτους Σ.Υ.Δ.
(1) Μέλος θήλυ οποιασδήποτε κατηγορίας

(3) Μέλη αποφοίτους Σ.Τ.Υ.Α.».

(1) Μέλος άλλης προέλευσης (Με διαγωνισμό, εξ ανακαταγής, ΕΠΥ, ΣΙΡ)

β. Στο άρθρο 7 προστίθεται:

«γ. Με απόφαση του ΔΣ δύναται να διεξαχθούν οι εκλογές αρχικά με επιστολική ψήφο και αργότερα και με ηλεκτρονική, σύμφωνα με τις οδηγίες που θα εκδοθούν εγκαίρως από το ΔΣ.»

γ. Στο άρθρο 13 προστίθεται το εξής:

«4. Τα μέλη του ΔΣ δεν δύνανται να επαναδιορίζονται μετά από τρείς (3) θητείες, για τη συμπλήρωση των οποίων λαμβάνονται υπόψη και οι διανυθείσες. Ομοίως δεν δύνανται να διοριστούν μετά τη συμπλήρωση του 70^{ου} έτους της ηλικίας τους.»

δ. Στο άρθρο 15 προστίθεται το εξής:

β. «Δια τη διασφάλιση της ομαλής διεξαγωγής των συνεδριάσεων ο Πρόεδρος δύναται να αποβάλλει μέλος του ΔΣ το οποίο με πράξεις του αποδεδειγμένα δημιουργεί διατάραξη της συνεδρίασης, δεικνύει ανάρμοστη συμπεριφορά και δεν συμμορφώνεται προς τις υποδείξεις του Προέδρου προς τήρηση της ευταξίας, οι σχετικές παρατηρήσεις καταχωρούνται υποχρεωτικώς στα πρακτικά. Σε περίπτωση δε υποτροπής και ανάρμοστης συμπεριφοράς κατ' εξακολούθηση και ύστερα από απόφαση του ΔΣ υποβάλλεται αιτιολογημένη πρόταση προς τον ΥΕΘΑ για την οριστική του παύση. Το αποβαλλόμενο μέλος δεν δύναται να μετέχει στις συνεδριάσεις του ΔΣ μέχρι την έγκριση ή απόρριψη από τον Υπουργό Άμυνας της πρότασης αντικαθάστασής του». 

ε. Το άρθρο 16 αντικαθίσταται ως εξής:

α. «Μέλη του ΔΣ τα οποία εκλείπουν, παραιτούνται, αποβάλλονται ως μέλη του ΔΣ ή δεν μπορούν να ασκήσουν τα καθήκοντά τους εκ λόγων υγείας, αντικαθίστανται με απόφαση του Υπουργού Εθνικής Άμυνας από τους πρώτους κατά σειρά επιλαχόντες υποψηφίους. Ειδικά, σε περίπτωση κενώσεως της θέσεως του Προέδρου ή Αντιπροέδρου, αυτοί αντικαθίστανται από τους αντιστοίχους για κάθε θέση πρώτους επιλαχόντες. Εφ' όσον για την θέση του Προέδρου δεν υπάρχει επιλαχών, αυτός αντικαθίσταται από τον Αντιπρόεδρο, του οποίου τη θέση καταλαμβάνει ο πρώτος επιλαχών για τη θέση Αντιπροέδρου και εν ελλείψει αυτού, το πλειοψήφησαν μέλος του Διοικητικού Συμβουλίου, το οποίο φέρει βαθμό ανώτατου αξιωματικού.»

β. Για όσα θέματα δεν ρυθμίζονται από τις ειδικές διατάξεις περί ΕΑΑΑ εφαρμόζονται οι αντίστοιχες διατάξεις του νόμου 2690/99 (Κώδικας διοικητικής διαδικασίας).

Άρθρο 2

Η ισχύς της παρούσας αρχίζει από τη δημοσίευσή της

στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Η απόφαση αυτή να δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της

Κυβερνήσεως.

Αθήνα,2014

ΟΙ ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ- ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

Επεξήγηση:

Εφ' όσον εκλεγεί κατά πλειοψηφία στέλεχος θηλυκού γένους που ανήκει σε μία από τις ομάδες άντλησης υποψηφίων, τούτο δεν θα εμποδίζει την εκλογή και άλλης γυναίκας και συγκεκριμένα αυτής με τους περισσότερους ψήφους από οποιαδήποτε κατηγορία και αν προέρχεται.